

# Концепция внешней политики Кыргызской Республики

Утверждена

Указом Президента

Кыргызской Республики

от 10 января 2007 года УП N2

## КОНЦЕПЦИЯ внешней политики Кыргызской Республики

Концепция внешней политики Кыргызской Республики (далее Концепция) является основополагающим политическим документом, в котором отражена система взглядов на содержание и основные приоритеты внешнеполитической деятельности Кыргызстана, методологию ее реализации в новых условиях. Принятие настоящей Концепции продиктовано целесообразностью ускорения происходящих преобразований в стране после революционных событий 24 марта 2005 года, динамикой международных и интеграционных тенденций, глобализацией и регионализацией общемировых процессов, а также необходимостью поиска новых адекватных возможностей развития и противодействия угрозам.

Изменения, произошедшие в республике, привели к необходимости формирования внешней политики, которая отражала бы интересы и ответственность всех сторон: государства, его органов управления на всех уровнях, органов местного самоуправления, предпринимателей, гражданского общества, способствовала бы обеспечению их максимального вклада в ее эффективную реализацию. В этой области государственной деятельности важным элементом представляется прагматизм и он должен быть направлен, прежде всего, на решение задач достижения устойчивого развития государства.

В качестве основы Концепции признается необходимость укрепления региональных позиций, повышения конкурентоспособности на международной арене, укрепления привлекательного имиджа республики, закрепления международного признания Кыргызстана как страны, идущей по пути позитивных реформ.

### Концепция выделяет следующие основные приоритеты:

1. Укрепление национальной безопасности внешнеполитическими методами.
2. Формирование благоприятных внешних условий для реализации национальных приоритетов развития.
3. Укрепление положительного международного имиджа

### Услуги компании

- Политические коммуникации
- Бизнес-коммуникации
- Кризисные коммуникации
- Финансовые коммуникации
- Лоббирование и взаимодействие с органами государственной власти
- Социальные исследовательские проекты

Кыргызстана.

4. Формирование эффективной системы внешнеполитической деятельности во главе с Министерством иностранных дел Кыргызской Республики и в партнерстве с другими заинтересованными ведомствами и институтами гражданского общества.

## **§ I. Пространство внешней политики Кыргызской Республики**

Кыргызская Республика выстраивает собственный международный курс в зависимости от изменений и тенденций в окружающем мире, исходя из своего потенциала и роли в мировых процессах. В то же время, образ Кыргызской Республики в плане готовности соблюдения всех ранее достигнутых договоренностей и обязательств во всех форматах сотрудничества должен ассоциироваться с надежностью и стабильностью.

Внешнеполитическая активность сосредоточена в следующих кругах взаимодействия: региональном, континентальном и глобальном.

### *1. Региональный*

Общие границы с Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан исторически обусловили тесные политические, социально-экономические и культурно-гуманитарные связи. Формирование дружественного окружения и укрепление добрососедства на принципах уважения суверенитета, территориальной целостности и общей безопасности имеет ключевое значение во внешнеполитической деятельности Кыргызстана. Республика привержена идее интеграции, создание дружественного окружения и укрепление традиционного добрососедства носит ключевой характер во внешнеполитической деятельности Кыргызстана в отношении соседних государств. Совокупность государств региона рассматривается как значимый компонент в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического сообщества и Шанхайской организации сотрудничества.

Внешнеполитические ресурсы Кыргызстана сосредоточены на жизненно важных для государства областях. Кыргызстан в тесном союзе с соседними братскими республиками противостоит глобальным вызовам, возникающим в современном динамично меняющемся мире, придавая важное значение обеспечению коллективной безопасности региона, прежде всего в партнерстве с Российской Федерацией и соседними государствами. Договорно-правовое пространство, созданное в отношениях с Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, заложило позитивную основу сотрудничества с ними.

Углубление доверительности с динамично развивающимся Казахстаном является важным условием для развития и укрепления позиций Кыргызстана в регионе. Соседство Кыргызстана с Китайской Народной Республикой создает благоприятные условия для широкомасштабного сотрудничества в наиболее выгодных областях развития, диверсификации и модернизации транспортной инфраструктуры и преодоления изолированности от внешнего мира. Китай, обладая большой демографической массой, существенным политическим, военным и экономическим потенциалом, имеет достаточное влияние в регионе. Центральная Евразия рассматривается в качестве связующего моста трансконтинентального сотрудничества между динамично развивающимися центрами: Европейским Союзом и Юго-Восточной Азией.

## *2. Континентальный (Евразийский)*

Внешняя политика Кыргызстана направлена на выработку мер доверия в структуре многопланового и взаимовыгодного сотрудничества с основными центрами международной политики континента: Российская Федерация, Китайская Народная Республика, Соединенные Штаты Америки, Европейский Союз, Федеративная Республика Германия, Япония, Республика Индия и Турецкая Республика.

Сотрудничество с Российской Федерацией направлено на укрепление стратегического партнерства, и рассматривается как одно из важных условий мирного и перспективного развития республики и реализации долгосрочных интересов Кыргызстана в военно-политическом взаимодействии, в области экономики, энергетической, транспортно-коммуникационной и социальной сфере. Весомый авторитет Российской Федерации на международной арене, ее прагматичная и принципиальная внешняя политика является существенной опорой в области взаимодействия во внешнеполитическом направлении, что предполагает поднять на новый уровень двустороннее сотрудничество в сфере обеспечения безопасности и политического партнерства.

Кыргызстан намерен продолжать активное сотрудничество с Соединенными Штатами Америки в борьбе с международным терроризмом, а также расширять торгово-экономическое и военно-техническое сотрудничество.

Продвижение связей с Европейским Союзом, особенно с Федеративной Республикой Германия как ведущим партнером и донором, остается выгодным направлением внешней политики страны.

Возрастающая активность Японии в региональных делах выводит ее в число наиболее влиятельных партнеров республики. Кыргызстан активно взаимодействует в рамках авторитетных

международных и региональных организаций, таких как Организация Договора о коллективной безопасности, Содружество Независимых Государств, Евразийское экономическое сообщество, Шанхайская организация сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация экономического сотрудничества и Организация исламская конференция. В интересах Кыргызстана приумножение единого гуманитарного, научно-технического и образовательно-культурного пространства со странами Содружества Независимых Государств. Задачи повышения потенциала безопасности Кыргызстана определяют активизацию ее участия в Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества.

Важную роль играет развитие интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического сообщества. Взаимодействие с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе осуществляется в области обеспечения безопасности, решения экологических проблем и устойчивого экономического развития, соблюдения прав человека, демократии в рамках целевых программ и проектов.

### *3. Глобальный*

В условиях глобализации ведущие международные организации и страны-лидеры приобретают все большее значение. Внешняя политика Кыргызстана направлена на укрепление доверия в международном сообществе и максимальном использовании возможностей глобализации.

Ключевым инструментом решения проблем глобального мира и международной безопасности является коллективная воля Организации Объединенных Наций. В целях усиления консолидирующей роли Организации, адаптации ее деятельности к реалиям 21 века Кыргызская Республика поддерживает идею реформирования ее системы, включая Совет безопасности, при неуклонном соблюдении основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций. Важнейшими приоритетами своей внешней политики в рамках Организации Объединенных Наций Кыргызстан считает сферу разоружения и усиления режима нераспространения оружия массового поражения, Зону, свободную от ядерного оружия в регионе, борьбы с терроризмом, наркотрафиком, торговлей людьми и участие в операциях по поддержанию мира, приобщение к опыту устойчивого развития.

Эффективное использование Кыргызстаном возможностей, заложенных в "Повестке дня на 21 век", "Декларации Тысячелетия", Программе Организации Объединенных Наций "Международное горное партнерство" и других, содействует поиску путей снижения

бремени внешней задолженности и решению проблем экономического развития и экологической безопасности. Кыргызстан намерен продолжать курс на сближение со странами "Большой восьмерки" и участие в реализации двусторонних и многосторонних экономических проектов. Обеспечение эффективного развития Кыргызстана обусловлено необходимостью проведения наступательного курса в сотрудничестве с международными и региональными финансовыми институтами: Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Исламский банк развития. Кыргызстан придает большое значение возможностям, заложенным в транснациональных корпорациях (ТНК) и международных неправительственных организациях (НПО). Процессы глобализации и регионализации в мире объективно ведут к усилению приоритета развития и безопасности за счет атрибутов суверенитета и государственности.

## **§ II. Принципы внешней политики Кыргызстана**

Кыргызстан осуществляет внешнюю политику в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, общепризнанными принципами и нормами международного права. Международные договоры Кыргызской Республики являются частью ее законодательства.

Внутриконтинентальное расположение, сохраняющиеся потенциальные очаги терроризма, религиозного экстремизма и напряженности в регионе, а также высокая степень зависимости от внешних источников энергоресурсов свидетельствуют об уязвимости Кыргызстана и вытекающей из этого неоднозначности внешнеполитических проблем.

Кыргызстан, как развивающаяся страна, продолжает находиться на переходной стадии своего развития. Удаленность центров политической активности от Кыргызстана и внутренняя изолированность обуславливают необходимость привлечения дополнительных ресурсов в решении задач внешней политики. Кыргызстан руководствуется приоритетом национальных интересов во внешней политике. Вместе с тем не исключается возможность делегирования части полномочий наднациональным органам в рамках осознанно выбранного интеграционного процесса. При формировании нового миропорядка, основанного на механизмах коллективного решения ключевых проблем и верховенстве права, Кыргызстан стремится к "демонополизации" внешнеполитических приоритетов, диверсификации связей с партнерами, равноудаленности или равноприближенности к глобальным политическим странам-лидерам. Стремясь полноценно участвовать в приоритетных международных

организациях, Кыргызская Республика проводит многовекторную, сбалансированную и прагматичную внешнюю политику, исходя из реальных внутренних ресурсов и возможностей, используя потенциал внешних ресурсов (гражданское общество, возможности других стран, транснациональных корпораций, неправительственных организаций, средств массовой информации и т.д.), и стремится возвести национальные интересы Кыргызстана в часть интересов мирового и регионального сообществ.

### **§ III. Приоритеты внешней политики**

#### **1. Национальная безопасность**

Национальная безопасность Кыргызской Республики обеспечивается не только силовыми ведомствами. Важнейшей задачей в современных условиях, где стоит необходимость совместного противостояния возникающим глобальным вызовам, является активное использование дипломатических усилий по обеспечению безопасности Кыргызской Республики. Важным компонентом в этом процессе является завершение юридического оформления делимитации и демаркации государственной границы с Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан. Кыргызская Республика стремится к поддержанию и развитию со странами региона дружественных отношений на основе взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества. Сотрудничество с Российской Федерацией, организациями Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества, определяющими безопасность в регионе и в стране, должно быть нацелено также и на поступательное экономическое развитие, интеграцию в континентальную и мировую инфраструктуру. Расположение военных баз Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки на территории страны создает уникальные геостратегические возможности. Это обстоятельство выдвигает перед системой внешней политики республики особую ответственность. Кыргызстан видит значительные возможности обеспечения своего развития и безопасности в укреплении и расширении сотрудничества со странами Антитеррористической коалиции. Интеграция в рамках евразийского пространства предусматривает делегирование определенных полномочий наднациональным структурам по обеспечению безопасности и экономического развития.

#### **2. Обеспечение национальных приоритетов развития**

Создание благоприятной международно-правовой базы для деятельности субъектов внешнеэкономической деятельности, защита их интересов и содействие в расширении экспорта, а также экономических и инвестиционных условий в соответствии с международными стандартами является одной из основ

внешнеэкономической политики. Содействие привлечению иностранных инвестиций, интеграции Кыргызской Республики в региональные и мировые экономические связи, а также обеспечение национальной безопасности являются важнейшими направлениями внешней политики. Долгосрочным интересам Кыргызстана отвечает поэтапное формирование общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы в регионе, в рамках организаций - Евразийское экономическое сообщество, Шанхайская организация сотрудничества и Организация экономического сотрудничества. Кыргызская Республика придерживается основных принципов международного экономического сотрудничества, заложенных в Хартии экономических прав и обязанностей государств-членов Организации Объединенных Наций, других общепризнанных норм международного права, выступает за активное приобщение к мировой и региональным валютным системам. Проблемы внешнего долга, его реструктуризация, полное или частичное списание имеют большое значение в международной активности республики. Механизм обмена внешнего долга на устойчивое развитие является одним из действенных инструментов снижения внешней задолженности. Программы и проекты внешнеэкономической деятельности не должны наносить ущерб безопасности страны. Кыргызстан развивает транзитный потенциал в глобальных и региональных потоках Запад-Восток, Север-Юг как авиакарго-терминал Евразии и центр экспорта, реэкспорта товаров, стремится получить статус "свободной страны" с рыночной экономикой в международных рейтингах. Для преодоления внутриконтинентальной изолированности важно развитие торговли и предоставление услуг через Интернет. Членство во Всемирной торговой организации является важным потенциалом и механизмом реализации национальных интересов. Кыргызстан продвигает себя как туристически и рекреационно-привлекательную страну для всего региона и придает большое значение ускоренному развитию и использованию телекоммуникаций. Богатое культурное наследие народа Кыргызстана должно быть активно включено в развитие туризма, в процесс вовлечения инвестиций в туристическую отрасль. Столица Кыргызстана - город Бишкек развивается как один из международных банковских и финансовых центров. Достижение более дифференцированной и благоприятствующей визовой и миграционной политики является важным внешнеполитическим резервом. Введение институтов двойного и упрощенного гражданства - значимый фактор развития экспорта труда.

### *3. Содействие укреплению положительного имиджа Кыргызстана на международной арене*

Кыргызстан позиционирует себя как правовое демократическое государство и использует все возможности для обеспечения своего позитивного имиджа и дружественного отношения со стороны мировой общественности и политических кругов. Важнейшим направлением внешней политики является защита прав, интересов и достоинства граждан Кыргызстана за рубежом, а также содействие в создании благоприятных условий пребывания и транзита иностранных граждан. Позитивным ресурсом укрепления внешней политики страны служат ее этническое разнообразие, межэтническое и межконфессиональное согласие. Наличие этнических сообществ и их связи с исторической родиной являются дополнительной инвестиционной площадкой. Содействие развитию трехязычия кыргызского, русского и английского - важный фактор успешной интеграции кыргызских граждан в международное сообщество. Кыргызстан стремится стать страной, удобной для расположения международных организаций, проведения международных и региональных форумов, а также региональным культурно-образовательным центром. Использование национальных брендов: Иссык-Куль, Ч.Айтматов, эпос "Манас", "Великий Шелковый путь" и других, является одним из факторов повышения узнаваемости Кыргызстана в мировом сообществе.

### *4. Основы системы внешней политики*

Основу системы внешней политики и реализации ее принципов составляют Конституция и законодательство Кыргызской Республики во взаимосвязи с нормами международного права. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в рамках своих конституционных полномочий осуществляет международно-правовое обеспечение внешнеполитического курса и межпарламентских связей, выполнение международных обязательств Кыргызской Республикой. Согласованные действия органов исполнительной и законодательной ветвей власти обеспечивают соблюдение принципа единства внешней политики. Координацию работы министерств и ведомств от имени Правительства Кыргызской Республики обеспечивает Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.

С официальными заявлениями и инициативами по вопросам внешней политики Кыргызской Республики выступают Президент, Премьер-министр и министр иностранных дел Кыргызской Республики, а другие официальные лица исполнительной власти - лишь по их соответствующему поручению и согласованию. Органы местной государственной власти и местного самоуправления осуществляют внешние экономические, общественные и культурные



связи в рамках делегированных полномочий. Бизнес-структуры признаются субъектами внешнеэкономической деятельности в рамках существующего законодательства. При подготовке важных решений в сфере внешней политики государства мнение гражданского общества учитывается через механизм Общественного совета по внешней политике при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики и иные формы взаимодействия.

Настоящая Концепция подлежит пересмотру по мере изменений внутренних или внешних условий.

[Информационный центр Министерства иностранных дел Кыргызской Республики](#)