



20.04.14 23:50

Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию

Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию

(утв. Указом Президента РФ от 20 апреля 2014 г. N 259)

I. Общие положения

1. Настоящая Концепция представляет собой систему взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, а также на приоритеты и формы оказания иностранным государствам технической, финансовой, гуманитарной и иной помощи, направленной на устойчивое социально-экономическое развитие государств - получателей помощи, урегулирование кризисных ситуаций, возникающих вследствие стихийных бедствий, техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций, внутренних и (или) международных конфликтов.

2. Правовую основу государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепция внешней политики Российской Федерации, решения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о взаимодействии с международными организациями и иностранными государствами. Государственная политика Российской Федерации в сфере содействия международному развитию осуществляется с учетом основных документов Организации Объединенных Наций, в том числе положений Устава Организации Объединенных Наций, Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, Монтеррейского консенсуса Международной конференции по финансированию развития, Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию ("Йоханнесбургский план выполнения решений"), Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, Итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию "Будущее, которого мы хотим", а также с учетом положений Парижской Декларации по повышению эффективности внешней помощи, Аккрской программы действий, Пусанского плана партнерства в целях эффективного сотрудничества в области развития, Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и Санкт-Петербургской стратегии развития 2013 года.

3. Исходя из своей исторической ответственности за формирование современной

системы международных отношений и ее дальнейшее совершенствование, Российская Федерация рассматривает содействие международному развитию как один из эффективных механизмов решения глобальных и региональных проблем, противодействия новым вызовам и угрозам. Системная реализация настоящей Концепции будет способствовать продвижению национальных интересов России в этой области путем достижения максимальной отдачи от оказываемой помощи. Накопленный опыт в сфере международного сотрудничества и собственный донорский потенциал позволяют России, развивая апробированные форматы участия в международном сотрудничестве и многосторонних проектах, усиливать акцент на адресные двусторонние программы оказания помощи и аргументированно определять государства - получатели помощи, руководствуясь положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепции внешней политики Российской Федерации.

4. Россия поддерживает стремление международного сообщества к устойчивому социально-экономическому развитию всех государств, являющемуся фундаментом современной системы международной стабильности и коллективной безопасности, и ставит содействие такому развитию целью государственной политики Российской Федерации в этой сфере.

5. Россия проводит активную и целенаправленную политику в сфере содействия международному развитию, что отвечает национальным интересам страны и способствует стабилизации социально-экономической и политической ситуации в государствах-партнерах, формированию отношений добрососедства с сопредельными государствами, содействует устранению имеющихся и предотвращению возникновения потенциальных очагов напряженности и конфликтов прежде всего в прилегающих к Российской Федерации регионах, а также укреплению прочных позиций в мировом сообществе и в конечном счете созданию благоприятных внешних условий для развития Российской Федерации.

II. Задачи и принципы государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию

6. Задачами государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию на глобальном уровне являются:

а) ликвидация бедности и содействие устойчивому социально-экономическому развитию государств-партнеров, включая постконфликтные государства;

б) влияние на общемировые процессы в целях формирования стабильного и справедливого миропорядка, строящегося на общепризнанных нормах международного права и партнерских отношениях между государствами;

в) преодоление последствий стихийных бедствий, техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций;

г) поддержка международных усилий и инициатив по повышению прозрачности, качества и эффективности оказания содействия международному развитию, активное участие в выработке общих подходов к реализации согласованных решений в этой сфере;

д) укрепление позитивного восприятия Российской Федерации и ее культурно-гуманитарного влияния в мире.

7. Задачами государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию на региональном уровне являются:

а) формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами,

содействие устранению имеющихся потенциальных очагов напряженности и конфликтов, источников незаконного оборота наркотиков, международного терроризма и организованной преступности прежде всего в прилегающих к Российской Федерации регионах и предотвращению их возникновения;

б) содействие интеграционным процессам на пространстве Содружества Независимых Государств;

в) способствование эффективному государственному управлению, основанному на принципах верховенства закона и уважения прав человека в государствах - получателях помощи, поощрение самостоятельного решения возникающих проблем правительствами таких государств при соблюдении ими международно-правового принципа ответственности государств перед своими гражданами и международным сообществом за проводимую внутреннюю и внешнюю политику;

г) содействие развитию торгово-экономического сотрудничества.

8. Принципами государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию являются:

а) приверженность России приоритетам устойчивого развития государств - получателей помощи, концентрация усилий для достижения конкретных результатов в борьбе с бедностью и неравенством, взаимодействие с государствами-партнерами в сфере содействия международному развитию в целях повышения доверия, взаимного уважения, обеспечения прозрачности и подотчетности;

б) направленность на укрепление равноправия и демократизацию системы международных отношений, ускорение социально-экономического развития государств - получателей помощи;

в) оказание адресной помощи и стремление к диалогу с государствами - получателями помощи с учетом политических, экономических, социальных, экологических и других особенностей каждого из таких государств;

г) взаимодействие с третьими странами и координация совместных действий в сфере содействия международному развитию, в особенности при ликвидации последствий стихийных бедствий, техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций.

III. Региональные приоритеты Российской Федерации и формы оказания помощи в сфере содействия международному развитию

9. Помощь в сфере содействия международному развитию может оказываться:

а) государствам - участникам Содружества Независимых Государств, Республике Абхазия, Республике Южная Осетия и другим государствам, проводящим курс на добрососедство и союзничество с Россией, а также отдельным государствам, являющимся наряду с Российской Федерацией участниками международных объединений и организаций на евразийском пространстве;

б) государствам, имеющим исторически сложившиеся дружественные связи с Россией;

в) государствам, участвующим в реализации совместных с Россией экономических и социальных проектов, представляющих взаимный интерес;

г) развивающимся государствам, сотрудничество с которыми отвечает национальным интересам Российской Федерации.

10. Приоритетными направлениями в сфере содействия международному развитию на

региональном и глобальном уровнях, соответствующими национальным интересам России, являются:

а) повышение качества работы систем государственного управления, включая управление государственными финансами государств - получателей помощи;

б) улучшение условий для осуществления торгово-инвестиционной деятельности в государствах - получателях помощи, в том числе путем упрощения процедуры трансграничного перемещения товаров и услуг;

в) формирование в государствах - получателях помощи промышленного и инновационного потенциала;

г) стимулирование экономической активности в государствах - получателях помощи и создание предпосылок для участия в ней беднейших слоев населения;

д) создание и совершенствование национальных систем противодействия организованной преступности и международному терроризму, пресечение финансирования деятельности преступных групп и организаций;

е) поддержка усилий по постконфликтному миростроительству, содействие поступательному социально-экономическому развитию государств, переживших вооруженные конфликты, и недопущение их возобновления, в том числе путем расширения участия России в международных операциях по поддержанию мира, а также в Комиссии по миростроительству;

ж) способствование региональной экономической интеграции, развитию государственных институтов, созданию транспортной инфраструктуры, рациональному использованию природных ресурсов, реализации социально-экономических проектов на территориях государств - получателей помощи с вовлечением в производственную деятельность беднейших слоев населения этих государств;

з) обеспечение доступа населения государств - получателей помощи к важнейшим источникам жизнедеятельности, прежде всего к воде и электроэнергии;

и) создание условий для обеспечения технологического суверенитета государств - получателей помощи в области информационных, коммуникационных технологий и преодоления информационного неравенства между развитыми и развивающимися государствами;

к) содействие обеспечению продовольственной безопасности и сельскохозяйственному развитию государств - получателей помощи;

л) укрепление национальных систем здравоохранения и социальной защиты, ориентированных в том числе на борьбу с распространением инфекционных заболеваний;

м) повышение качества образования, в первую очередь начального и профессионального, для населения государств - получателей помощи, а также обеспечение его доступности;

н) принятие мер, направленных на охрану окружающей среды и решение трансграничных экологических проблем;

о) развитие институтов демократического общества, включая защиту прав человека.

11. Содействие международному развитию осуществляется на двусторонней и многосторонней основе в следующих формах:

а) на двусторонней основе:

выделение целевых финансовых грантов либо осуществление безвозмездных поставок товаров или безвозмездного оказания услуг государствам - получателям помощи;

предоставление на льготных условиях кредитов для финансирования поставок

промышленной и сельскохозяйственной продукции в государства - получатели помощи или реализация на их территориях инвестиционных проектов на условиях срочности (кредит используется в сроки более длительные по сравнению с коммерческими кредитами), платности (по льготным процентным ставкам) и возвратности (выделенные средства не являются безвозмездной помощью);

оказание технического содействия путем передачи государствам - получателям помощи знаний и опыта в целях развития институционального и кадрового потенциала в области здравоохранения, образования, защиты окружающей среды, борьбы со стихийными бедствиями, противодействия терроризму и в других областях;

облегчение долгового бремени, в том числе путем использования схемы "долг в обмен на программы развития", при условии принятия дебитором обязательств по направлению высвобождающихся ресурсов на социально-экономическое развитие государства - получателя помощи;

предоставление развивающимся странам тарифных преференций и иных льгот в целях облегчения доступа производимых ими товаров и услуг на российский рынок;

содействие активному вовлечению государств-партнеров в международную торговлю;

направление целевых взносов на реализацию международных программ с использованием возможностей международных организаций и оказание иной помощи, имея в виду, что Российская Федерация оставляет за собой право принятия решения в отношении выбора государства - получателя помощи, характера помощи, направления российских специалистов для оказания технического содействия (помощь на трехсторонней основе), а также в отношении закупки несырьевых товаров и услуг;

б) на многосторонней основе:

уплата взносов в международные организации системы Организации Объединенных Наций, в другие международные организации и международные финансовые институты, международные и глобальные фонды;

участие в инициативах, реализуемых во исполнение договоренностей, достигнутых в рамках "Группы восьми", "Группы двадцати", Содружества Независимых Государств, БРИКС и других организаций и объединений.

IV. Формирование и реализация государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию

12. Формирование и реализация государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию в качестве одного из направлений внешнеполитической деятельности осуществляются в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации.

13. Механизм реализации государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию включает в себя:

а) государственные программы Российской Федерации, ответственными исполнителями которых являются федеральные органы исполнительной власти, обеспечивающие в пределах своей компетенции участие России в содействии международному развитию;

б) Комиссию Российской Федерации по вопросам содействия международному развитию, которая будет создана в целях обеспечения координации действий федеральных органов исполнительной власти в области содействия международному развитию и

подготовки предложений Президенту Российской Федерации по определению основных направлений государственной политики Российской Федерации в этой области. Положение об указанной Комиссии и ее состав утверждаются Президентом Российской Федерации.

14. Информационное сопровождение государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию осуществляется всеми заинтересованными российскими участниками содействия международному развитию как в государствах - получателях помощи, так и в государствах, оказывающих содействие международному развитию.

15. Рассмотрение вопроса об оказании Россией содействия международному развитию и принятие решения по этому вопросу осуществляются при наличии следующих оснований:

а) обращение иностранного государства с просьбой об оказании содействия его развитию;

б) инициатива в оказании помощи заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с государствами - получателями помощи;

в) обращение международной организации с предложением оказать финансовое или техническое содействие в реализации той или иной инициативы;

г) инициатива в оказании помощи российского бизнес-сообщества и общественных организаций;

д) наличие в государствах - получателях помощи национальных программ по борьбе с бедностью и стратегий обеспечения устойчивого социально-экономического развития, совершенствования общественных институтов в сфере образования, здравоохранения, социальной поддержки малоимущих;

е) заинтересованность государства - получателя помощи в поступательном развитии двусторонних отношений.

16. Решение о предоставлении помощи иностранному государству или прекращении оказания помощи принимается Правительством Российской Федерации.

17. Российская Федерация поддерживает реализацию программ содействия международному развитию в приоритетных направлениях, государствах и регионах субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, структурами российского бизнес-сообщества и неправительственными организациями за счет их собственных средств.

V. Роль научных кругов, общественности и бизнес-сообщества в оказании содействия международному развитию

18. К осуществлению мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию могут привлекаться представители научных кругов, общественности и бизнес-сообщества. По их запросам федеральные органы исполнительной власти предоставляют информацию о возможностях развития партнерства с государствами - получателями помощи, оказывают содействие инвесторам и экспортерам в установлении и поддержании связей с этими государствами, создают условия для привлечения частного сектора экономики к реализации проектов, осуществляемых в развивающихся государствах в сфере содействия международному развитию.

19. Общественные объединения, негосударственные и некоммерческие организации, зарегистрированные в Российской Федерации, могут развивать сотрудничество с иностранными общественными и благотворительными организациями, оказывая содействие развитию культурных и гуманитарных связей. Вопрос о выделении бюджетных ассигнований из федерального бюджета указанным объединениям и организациям, зарегистрированным в Российской Федерации, в целях использования их возможностей для доведения российской помощи до государств - получателей этой помощи рассматривается в установленном порядке.

VI. Организация учета средств, выделяемых Российской Федерацией на оказание содействия международному развитию, и оценка эффективности их использования

20. Информация об объемах и о формах оказания помощи в сфере содействия международному развитию подлежит своевременному учету федеральными органами исполнительной власти, которые организуют анализ проектов и учет средств, выделяемых Российской Федерацией на содействие международному развитию.

21. Оценка эффективности использования бюджетных ассигнований федерального бюджета на содействие международному развитию осуществляется исходя из критериев, важнейшими из которых являются:

- а) достижение запланированного результата оказания помощи;
- б) соотношение фактических затрат на оказание помощи и полученного результата;
- в) достижение результата, сопоставимого с результатами аналогичных проектов, реализованных в сфере содействия международному развитию, или превосходящего их;
- г) сохранение положительного эффекта, полученного в результате оказания помощи;
- д) обоснованность оказанной помощи в рамках общей политики в сфере содействия международному развитию;
- е) вклад в развитие двустороннего взаимодействия государств - получателей помощи с Российской Федерацией в области политики и в других областях;
- ж) содействие позитивному восприятию Российской Федерации как государства-донора в государстве - получателе помощи, а также в других государствах-донорах;
- з) ожидавшиеся и незапланированные результаты при оказании помощи в рамках содействия международному развитию.

22. Оценка эффективности реализации проектов Российской Федерации, направленных на содействие международному развитию, осуществляется совместно с органами власти государства - получателя помощи и (или) руководителями международных организаций.